

УТВЕРЖДАЮ

Директор федерального государственного  
бюджетного учреждения «Государственный  
природный заповедник «Денежкин Камень»

Квашнина А.Е.

31 марта 2025 года



**Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, федерального государственного охотничьего контроля (надзора), федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания за 2025 год**

**Введение**

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики при осуществлении государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, федерального государственного охотничьего контроля (надзора), федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания за 2025 год, подготовлен во исполнение п. 13 части 3 статьи 46, статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», п. 18 Постановления Правительства Р.Ф. от 30.06.2021 г. № 1090 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий», п. 14 Постановления Правительства Р.Ф. от 30.06.2021 г. № 1065 «О федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре)», п. 15 Постановления Правительства Р.Ф. от 30.06.2021 г. № 1094 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания».

**1. Общие положения**

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Государственный природный заповедник «Денежкин Камень» (далее - Учреждение), в соответствии с его Уставом, осуществляет управление особо охраняемой природной территорией федерального значения «Государственный природный заповедник «Денежкин Камень» и, в силу норм действующего законодательства Российской Федерации, уполномочено осуществлять следующие виды государственного контроля (надзора):

1. Федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

*Основание:* статья 33 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1090 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий».

*Предмет государственного надзора:* соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемой природной территории федерального значения «Государственный природный заповедник «Денежкин Камень» (далее - заповедник) и в границах её охранной зоны обязательных требований, установленных Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», Положением о государственном природном заповеднике «Денежкин Камень», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, касающихся:

- режима особо охраняемой природной территории;
- особо правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемой природной территории;
- режима охранной зоны особо охраняемой природной территории.

*Объекты государственного надзора:*

а) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

б) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования.

## 2. Федеральный государственный охотничий контроль (надзор на особо охраняемой природной территории федерального значения.

*Основание:* статья 40 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1065 «О федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре)»

*Предмет государственного надзора:* соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, установленных Федеральным законом «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов».

*Объекты государственного надзора:* деятельность контролируемых лиц в сфере охотничьего хозяйства, а также охотничье угодье или иная территория, являющаяся средой обитания охотничьих ресурсов.

## 3. Федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

*Основание:* статья 16 Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире». Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1094 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания».

*Предмет государственного надзора:* соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных Федеральным законом «О животном мире», другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

*Объекты государственного надзора:* деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций по охране, воспроизводству и использованию объектов животного мира и среды их обитания.

## **2. Правоприменительная практика организации и проведения контрольно-надзорных мероприятий**

В соответствии с требованиями, предусмотренными частью 2 статьи 57, статьей 75, статьей 97.1 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и пунктом 31 Постановления Правительства Р.Ф. от 30.06.2021 г. № 1090 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий», контрольно-надзорная деятельность в 2025 году осуществлялась посредством проведения выездных обследований и в режиме постоянного рейда.

Всего за период с 01.01.2025 г. по 31.12.2025 г. было проведено 4 выездных обследований и 87 постоянных рейдов.

За период 2025 года при осуществлении контрольно-надзорной деятельности сотрудниками отдела охраны окружающей среды выполнено наземное патрулирование в объёме:

- пешее патрулирование – 4089,34 км;
- патрулирование на автотранспорте – 10166,08 км;
- патрулирование на водном транспорте – 168 км;
- патрулирование с применением БПЛА – 52 лётных часа.

## **3. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований**

При выявлении в ходе контрольных (надзорных) мероприятий признаков преступления или административного правонарушения, в соответствии со статьёй 90 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», государственными инспекторами в области охраны окружающей среды принимаются меры по привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности.

За период 2025 г. нарушений режима ООПТ допущено не было. Уголовные дела в 2025 году не возбуждались

В охранной зоне заповедника, начиная с 2021 года, происходит делящееся экологическое правонарушение с причинением ущерба от деятельности горно-металлургической компании, с признаками уголовного преступления.

Орудия и продукция незаконного природопользования в 2025 году не изымалась.

Сравнение количества нарушений за последние 5 лет и предыдущие 5 лет выявил, что общее количество нарушений снижается. С усилением промышленного освоения сопредельных территорий (лесозаготовки, добыча медной руды, россыпного золота), привлекательность района для охоты, рыбалки и туризма не увеличивается. Вместе с тем, сохраняется высокая пожарная опасность. Периоды с особой пожарной опасностью стали чаще и длиннее, продолжительность пожароопасного периода увеличилась, много сил и времени затрачивается на противопожарное наблюдение.

Сбора дикоросов на территории заповедника не допускается. Отсутствие дорог и удаленность территории снижают количество правонарушений.

Для уменьшения количества правонарушений по ст. 8.39 необходимо:

- повышение эффективности контрольно-надзорных мероприятий;
- проведение разъяснительных бесед с гражданами, учебные семинары с мотивированными группами, сообществами, на тему ответственного природопользования;
- участие средств массовой информации в информировании населения о режиме ООПТ, о противопожарных правилах в лесу, в форме социальной рекламы.
- помощь правоохранительных органов, судебных и органов власти, в выполнении природоохранных мероприятий и привлечении граждан и юридических лиц, совершивших экологической правонарушение, к ответственности.

#### **4. Профилактика нарушений обязательных требований**

В соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», при осуществлении государственного контроля (надзора) проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Виды профилактических мероприятий, которые Учреждение имеет право проводить при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, федерального государственного охотничьего контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования животного мира:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

##### **4.1. Информирование.**

В соответствии со статьёй 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», контрольные (надзорные) органы осуществляют информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

На сайте Учреждения <http://www.denkamen.ru/> имеются разделы «Охрана территории» и «Контрольно-надзорная деятельность», обеспечивается размещение в них всей необходимой информации.

В заметках и статьях сотрудников Учреждения, опубликованных в СМИ и в социальных сетях в 2025 году, также содержится информация, касающаяся соблюдения обязательных требований, в частности требований, содержащихся в Положении о заповеднике и в Положении об охранной зоне заповедника.

По границам заповедника и его охранной зоны установлены граничные аншлаги и информационные щиты, содержащие информацию об обязательных требованиях. В соответствии с Государственным заданием Учреждения, в 2025 году дополнительно было установлено по границам подконтрольной территории 35 граничных аншлага.

Во время рейдов проводятся профилактические беседы вне территории заповедника и его охранной зоны о границах, режиме заповедника и о правилах пожарной безопасности в лесах.

В канун и во время пожароопасного сезона 2025 года организовывались тематические выставки методических материалов противопожарного содержания, выставки противопожарного оборудования. Распространены листовки, содержащие обязательные требования по противопожарной безопасности в лесах, установлено два стенда с информацией о пожарах.

#### **4.2. Обобщение правоприменительной практики.**

В соответствии со статьёй 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

- обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);
- выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
- подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

По итогам обобщения правоприменительной практики контрольный (надзорный) орган обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа. В соответствии с видами контроля, осуществляемыми Учреждением, доклад утверждается и размещается на сайте до 1 апреля года, следующего за отчётным.

#### **4.3. Объявление предостережения.**

В соответствии со статьёй 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждённых данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Данного рода сведений за период 2025 года не было, в связи с чем, данный вид профилактических мероприятий не применялся.

#### **4.4. Консультирование.**

В соответствии со статьёй 50 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», должностное лицо контрольного (надзорного) органа по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляет консультирование (даёт разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора)).

Консультирование может осуществляться должностным лицом контрольного (надзорного) органа по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приёме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольно- надзорного мероприятия.

В 2025 году обращений на консультирования не поступало.

#### **4.5. Профилактический визит.**

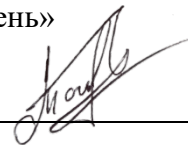
В соответствии со статьёй 52 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путём использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

На территории ООПТ не имеется арендаторов и природопользователей. В 2025 году данный вид профилактических мероприятий не проводился.

#### **5. Предложения по совершенствованию законодательства на основе анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности**

В связи с тем, что контрольно-надзорная деятельность Учреждения осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» с 1 июля 2021 года, подготовка предложений по совершенствованию законодательства на основе анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Учреждения не имеется.

Старший государственный инспектор в области охраны окружающей среды  
государственного природного заповедника «Денежкин Камень»



Таджиева С.В.