

УТВЕРЖДАЮ

ФГБУ «Государственный заповедник
«Денежкин Камень»

Квашнина А.Е.

11 января 2024 года



**Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по
государственному контролю (надзору) в области охраны и использования особо охраняемой
природной территории на 2024 г.**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям государственному контролю (надзору) в области охраны и использования особо охраняемой природной территории на территории «Государственный природный заповедник «Денежкин Камень» (далее — Программа профилактики) разработана в соответствии с п.п. 2 и 3 ст. 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990.

Программа профилактики определяет виды профилактических мероприятий, предусмотренные Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1090, направленные на стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами, устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

I. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемой природной территории, характеристики проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Предметом федерального государственного охотничьего контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемой природной территории федерального значения Государственный природный заповедник «Денежкин Камень» и его охранной зоны обязательных требований, установленных Федеральным законом от 14 марта 1995 г. N 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», Положением о Государственном природном заповеднике «Денежкин Камень», утвержденным Приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 21 апреля 2022 г. № 288 (далее - Положение о заповеднике), другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, касающихся:

- режима особо охраняемой природной территории;

- особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемой природной территории;

- режима охранной зоны особо охраняемой природной территории.

Федеральное государственное бюджетное Государственный природный заповедник «Денежкин Камень» осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемой природной территории за следующими объектами государственного контроля (надзора) (далее - объекты контроля):

а) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе, предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

б) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (далее - производственные объекты).

За истекший период 2023 г. ФГБУ «Государственный заповедник «Денежкин Камень» с учетом специфики деятельности Учреждения регулярно проводились контрольные (надзорные) мероприятия, предусмотренные статьей 75 Федерального закона от 31 июля 2020 г. N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» — выездные обследования. Общее количество контрольно-надзорных мероприятий, проведенных в 2023 г. (по состоянию на 31.12.2023г.) - 108 шт.

За период 01.01.2023г.-31.12.2023г. было выявлено одно нарушение режима особой охраны территории заповедника, а именно пролет летательных аппаратов ниже 2000 метров над территорией заповедника без согласования с Учреждением или Минприроды России. Летательный аппарат, его владелец и пилот, были установлены в ходе административного расследования. Лицо, совершившее правонарушение, было своевременно и надлежащим образом оповещено об административном производстве, однако штраф в добровольном порядке выплачен не был.

Материалы административного дела были своевременно направлены в Североуральское РОСП ГУФС СП России по Свердловской области, которое 1 февраля 2024 вынесло Постановление об отказе в возбуждении исполнительного производства. Причина отказа – отсутствие уникального идентификатора начисления.

II. Цели и задачи реализации программы профилактики

Программа направлена на достижение следующих целей:

- предупреждение нарушений лицами обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в области охоты;

- повышение информированности лиц об обязательных требованиях и способах их соблюдения; стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми лицами;

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) жизни и здоровью человека.

- Поставленные цели достигаются решением следующих задач: формирование единого понимания обязательных требований у всех лиц;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, разработка мероприятий, направленных на их устранение или снижение рисков их возникновения.

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований организуются и осуществляются ФГБУ «Государственный заповедник «Денежкин Камень» на основе следующих принципов:

- понятность - представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной в исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов, их содержащих, и административных последствий за нарушение обязательных требований);
- информационная открытость - доступность для заинтересованных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);
- вовлеченность - обеспечение включения заинтересованных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;
- полнота охвата - включения максимального числа заинтересованных субъектов в процесс взаимодействия с ФГБУ «Государственный заповедник «Денежкин Камень»;
- обязательность - обязательное проведение профилактических мероприятий;
- актуальность - регулярный анализ и обновление Программы профилактики, использование актуальной информации при проведении профилактических мероприятий;
- релевантность и рациональность - выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности заинтересованных субъектов;
- периодичность - обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

III. Профилактические мероприятия

В соответствии с Положением о федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре), утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1065, проводятся следующие профилактические мероприятия: информирование, консультирование, объявление предостережения, и обобщение правоприменительной практики.

№/№	Наименование мероприятия	Форма проведения мероприятия	Срок (периодичность проведения)	Ответственный исполнитель
1	Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований	Размещение на официальном сайте текстов нормативных правовых актов и сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление федерального государственного охотничьего контроля (надзора)	В течение года (по мере необходимости)	Заместитель директора по охране территории

№/№	Наименование мероприятия	Форма проведения мероприятия	Срок (периодичность проведения)	Ответственный исполнитель
		Подготовка разъяснений о содержании новых нормативно-правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие	По мере издания новых нормативных актов, внесения изменений в действующие	Старший государственный инспектор в области охраны окружающей среды
		Информирование неопределенного круга заинтересованных субъектов посредством средств массовой информации - социальные сети, печатные издания, радио, телевидение	В течение года (при необходимости)	Заместитель директора по экологическому просвещению
2	Консультирование	Консультирование осуществляется по телефону, посредством электронной почты, а также в ходе осуществления выездных обследований.	В течение года	Государственные инспекторы в области охраны окружающей среды
3	Объявление предостережения	При наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований обязательный требований лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований. Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в надзорный орган возражение в отношении указанного предостережения не позднее 30 дней со дня получения им предостережения. Возражение в отношении предостережения рассматривается надзорным органом в течение 30 дней со дня его получения. Контролируемому лицу направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением. В случае несогласия с возражением указываются соответствующие обоснования.	При наличии сведений о признаках нарушения обязательных требований	Заместитель главного государственного инспектора в области охраны окружающей среды, главный государственный инспектор в области охраны окружающей среды

№/№	Наименование мероприятия	Форма проведения мероприятия	Срок (периодичность проведения)	Ответственный исполнитель
4	Обобщение правоприменительной практики	Сбор данных об организации и проведении мероприятий по контролю (надзору)	1 раз в полгода	Старший государственный инспектор в области охраны окружающей среды
		Выявление проблемных вопросов организации и осуществления федерального государственного охотничьего контроля (надзора)	В течение года	Старший государственный инспектор в области охраны окружающей среды
		Подготовка доклада о правоприменительной практике по результатам федерального государственного охотничьего контроля (надзора)	До 1 апреля 2024г.	Старший государственный инспектор в области охраны окружающей среды

В том случае, если при проведении профилактических мероприятий установлено, что объекты надзора представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, должностные лица ФГБУ «Государственный заповедник «Денежкин Камень» незамедлительно направляют информацию директору (заместителю директора) учреждения, которые являются уполномоченными на принятие решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, для принятия таких решений.

IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Показателями эффективности и результативности мероприятий Программы профилактики при осуществлении информирования являются:

- размещение соответствующей информации на официальном сайте ФГБУ «Государственный заповедник «Денежкин Камень»;
- опубликование на официальном сайте проекта доклада о правоприменительной практике, его обсуждение и размещение согласованного доклада;
- количество проведенных профилактических мероприятий;
- количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия.