


УТВЕРЖДАЮ
Директор федерального
государственного бюджетного
учреждения
«Государственный природный
заповедник «Денежкин Камень»»

Квашнина А.Е. 
01 июля 2022 года



Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, федерального государственного охотничьего контроля (надзора), федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания за 2021 год

Введение

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики при осуществлении государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, федерального государственного охотничьего контроля (надзора), федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания за 6 месяцев 2021 года, подготовлен во исполнение п. 13 части 3 статьи 46, статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», п. 18 Постановления Правительства Р.Ф. от 30.06.2021 г. № 1090 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий», п. 14 Постановления Правительства Р.Ф. от 30.06.2021 г. № 1065 «О федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре)», п. 15 Постановления Правительства Р.Ф. от 30.06.2021 г. № 1094 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания».

I. Общие положения

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Государственный природный заповедник «Денежкин Камень» (далее - Учреждение), в соответствии с его Уставом, осуществляет управление особо охраняемой природной территорией федерального значения «Государственный природный заповедник «Денежкин Камень» и, в силу норм действующего законодательства Российской Федерации, уполномочено осуществлять следующие виды государственного контроля (надзора):

1. Федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

Основание: статья 33 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1090 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий».

Предмет государственного надзора: соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемой природной территории федерального значения «Государственный природный заповедник «Денежкин Камень» (далее - заповедник) и в границах её охранной зоны обязательных требований, установленных Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», Положением о государственном природном заповеднике «Денежкин Камень», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, касающихся:

- режима особо охраняемой природной территории;
- особо правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемой природной территории;
- режима охранной зоны особо охраняемой природной территории.

Объекты государственного надзора:

а) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

б) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования.

2. Федеральный государственный охотничий контроль (надзор на особо охраняемой природной территории федерального значения.

Основание: статья 40 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1065 «О федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре)».

Предмет государственного надзора: соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, установленных Федеральным законом «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов».

Объекты государственного надзора: деятельность контролируемых лиц в сфере охотничьего хозяйства, а также охотничье угодье или иная территория, являющаяся средой обитания охотничьих ресурсов.

3. Федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

Основание: статья 16 Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире». Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1094 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания».

Предмет государственного надзора: соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных Федеральным законом «О животном мире», другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

Объекты государственного надзора: деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций по охране, воспроизводству и использованию объектов животного мира и среды их обитания.

II. Правоприменительная практика организации и проведения контрольно-надзорных мероприятий

До 1 июля 2021 года контрольно-надзорная деятельность осуществлялась в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

На основании приказа Минприроды России от 25.05.2015 № 237 «Об утверждении порядка оформления и содержания плановых (рейдовых) заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований особо охраняемых природных территорий, земельных участков, акваторий водоёмов, районов внутренних морских вод, территориального моря, континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации, транспортных средств (судов и иных плавучих средств, находящихся на внутренних водных путях и в акваториях портов, во внутренних морских водах, в территориальном море, исключительной экономической зоне Российской Федерации, автомобильного и городского наземного электрического транспорта, самоходных машин и других видов техники, подвижного состава железнодорожного транспорта, воздушных судов) в процессе их эксплуатации и порядка оформления результатов таких осмотров, обследований» проводились плановые (рейдовые) осмотры, обследования территории заповедника, земельных участков охранной зоны заповедника.

За период с 01.01.2021 г. по 30.06.2021 г. было проведено 45 плановых (рейдовых) осмотров, обследований территории заповедника, земельных участков охранной зоны заповедника.

с 1 июля 2021 года контрольно-надзорная деятельность осуществлялась в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» посредством проведения выездных обследований. За период с 01.07.2021 г. по 31.12.2021 г. было проведено 55 выездных обследований.

За период 2021 года при осуществлении контрольно-надзорной деятельности сотрудниками отдела охраны окружающей среды выполнено наземное патрулирование в объёме:

- пешее патрулирование - 4 301 км;
- патрулирование на автотранспорте - 10 658 км;
- патрулирование на водном транспорте - 240 км.

III. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований

При выявлении в ходе контрольных (надзорных) мероприятий признаков преступления или административного правонарушения, в соответствии со статьёй 90 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», государственными инспекторами в области охраны окружающей среды принимаются меры по привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности.

За период 2021 года было выявлено 14 административных экологических правонарушений по статье 8.39 КоАП РФ «Нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях». Материалы в правоохранительные органы не передавались, уголовные дела в 2021 году не возбуждались. Сведения по видам и количеству экологических правонарушений, выявленных в 2021 году, представлены в таблице 1.

Таблица 1.

Сведения об экологических правонарушениях, выявленных за период 2021 года.

Виды экологического правонарушения (КоАП РФ, ст. 8.39)	Количество	
	На территории заповедника	На территории охранной зоны заповедника
Незаконное нахождение та территории без разрешительных документов	14	-
Повреждение деревьев	0	1
Движение транспорта вне существующих дорог	0	1

Количество наложенных административных штрафов и их общая сумма, вынесенных по постановлениям должностных лиц Учреждения за период 2021 года, представлены в таблице 2.

Таблица 2.

Наложение административных штрафов по постановлениям

Категории лиц	Наложено административных штрафов	
	Количество штрафов	Общий объём денежных средств, тыс. руб.
На граждан	5	18 000*
На должностных лиц	0	0
На юридических лиц	0	0

Взыскание административных штрафов в 2021 году представлено в таблице 3.

Таблица 3.

Взыскание административных штрафов в 2021 году

Категории лиц	Взыскано административных штрафов	
	На территории заповедника	Общий объём денежных средств, тыс. руб.
На граждан	5	12 000*
На должностных лиц	0	0
На юридических лиц	0	0

* - штрафы взысканы в полном объёме ФССП в 2022 г.

Два нарушения в охранной зоне произошли с причинением ущерба. В первом случае нарушитель установлен и ущерб выплачен добровольно. Во втором случае причинён значительный ущерб, лицо не установлено, административное дело прекращено, материалы переданы в Росприроднадзор.

В 2021 году признаки уголовного преступления содержались в материалах дела о повреждении деревьев в охранной зоне. Проведено натурное обследование участка леса с повреждённым древостоем и рассчитан предварительный ущерб. Выявлено подозрение на химическое загрязнение почв, материалы переданы в Росприроднадзор. Росприроднадзор произвёл отбор проб воды и почвы.

Орудия и продукция незаконного природопользования в 2021 году не изымалась.

Сравнение количества нарушений за последние 5 лет и предыдущие 5 лет выявил, что общее количество нарушений практически одинаково, однако сильно изменилось их распределение по местам и видам. За последние 5 лет подавляющее количество нарушений выявлено на территории заповедника, все нарушения – незаконное нахождение на территории. В предыдущие 5 лет одна треть нарушений выявлялась в охранной зоне, две трети – на территории заповедника. Незаконное нахождение и рыбалка вместе составляли половину всех нарушений, в равной доле.

В последние 5 лет из видов нарушений не выявлялись нарушения правил пожарной безопасности, исчезла рыбалка. Первое обусловлено, вероятно, ужесточением ответственности и усилением противопожарной пропаганды. Второе – исчезновением объекта природопользования – рыбы. Рыба исчезла, или её стало значительно меньше, по причине загрязнения рек. В последнюю пятилетку на протяжении двух летних сезонов, на протяжении примерно одного месяца в каждое лето, инспекторы были заняты на тушении лесных пожаров, что могло повлиять на увеличение числа случаев незаконного нахождения граждан на территории заповедника в летний период. Сбора дикоросов на территории заповедника не выявляется. Причина в удалённости территории, и не высокой продуктивности заповедных лесов, по сравнению с продуктивностью ягодников на вырубках, которые преобладают на остальной территории, и транспортно доступны. В урожайные для кедрового ореха годы, сбор шишек случается в охранной зоне заповедника, что не запрещено законом.

Совершённые экологические правонарушения граждане либо не аргументируют, либо выражают готовность заплатить штраф, поскольку он для них не существенен.

Для уменьшения количества правонарушений по ст. 8.39 необходимо:

- увеличение количества контрольно-рейдовых мероприятий в местах возможных правонарушений в определённые периоды времени,
- проведение разъяснительных бесед с гражданами, учебные семинары с мотивированными группами, сообществами, на тему ответственного природопользования;
- участие средств массовой информации в информировании населения о режиме ООПТ, о противопожарных правилах в лесу, в форме социальной рекламы.
- помощь правоохранительных органов, судебных и органов власти, в выполнении природоохранных мероприятий и привлечении граждан и юридических лиц, совершивших экологическое правонарушение, к ответственности.

IV. Профилактика нарушений обязательных требований

В соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», при осуществлении государственного контроля (надзора) проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Виды профилактических мероприятий, которые Учреждение имеет право проводить при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, федерального государственного охотничьего контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования животного мира:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

4.1. Информирование.

В соответствии со статьёй 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», контрольные (надзорные) органы осуществляют информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

На сайте Учреждения <http://www.denkamen.ru/> имеются разделы «Охрана территории» и «Контрольно-надзорная деятельность», обеспечивается размещение в них всей необходимой информации.

В заметках и статьях сотрудников Учреждения, опубликованных в СМИ и в социальных сетях в 2021 году, также содержится информация, касающаяся соблюдения обязательных требований, в частности требований, содержащихся в Положении о заповеднике и в Положении об охранной зоне заповедника.

По границам заповедника и его охранной зоны установлены граничные аншлаги и информационные щиты, содержащие информацию об обязательных требованиях. В соответствии с Государственным заданием Учреждения, в 2021 году дополнительно было установлено по границам подконтрольной территории 43 граничных аншлага.

Во время рейдов проводятся профилактические беседы вне территории заповедника и его охранной зоны о границах, режиме заповедника и о правилах пожарной безопасности в лесах.

В канун и во время пожароопасного сезона 2021 года организовывались тематические выставки методических материалов противопожарного содержания, выставки противопожарного оборудования. Был снят и показан в телевизионном эфире фильм о лесных пожарах и борьбе с ними. Распространены листовки, содержащие обязательные требования по противопожарной безопасности в лесах, установлено два стенда с информацией о пожарах.

4.2. Обобщение правоприменительной практики.

В соответствии со статьёй 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», обобщение правоприменительной практики следующих задач: контроле в Российской Федерации проводится для решения

- обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);
- выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
- подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

По итогам обобщения правоприменительной практики контрольный (надзорный) орган обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа. В соответствии с видами контроля, осуществляемыми Учреждением, доклад утверждается и размещается на сайте до 1 апреля года, следующего за отчётным. В связи с тем, что Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» вступил в силу с 1 июля 2021 году, в 2021 году данный доклад не делался.

4.3. Объявление предостережения.

В соответствии со статьёй 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждённых данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Данного рода сведений за период 2021 года не было, в связи с чем, данный вид профилактических мероприятий не применялся.

4.4. Консультирование.

В соответствии со статьёй 50 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», должностное лицо контрольного (надзорного) органа по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляет консультирование (даёт разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора)).

Консультирование может осуществляться должностным лицом контрольного (надзорного) органа по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приёме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольно-надзорного мероприятия.

В 2021 году консультирование осуществлялось в ходе проведения плановых (рейдовых) осмотров, обследований территории заповедника, земельных участков охранной зоны заповедника, во время выездных обследований, а также по телефону по мере поступления обращений.

4.5. Профилактический визит.

В соответствии со статьёй 52 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путём использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В 2021 году данный вид профилактических мероприятий не проводился.

V. Предложения по совершенствованию законодательства на основе анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности

В связи с тем, что контрольно-надзорная деятельность Учреждения осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» с 1 июля 2021 года, подготовка предложений по совершенствованию законодательства на основе анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Учреждения представляется нецелесообразной.

Старший государственный инспектор в области охраны окружающей среды государственного природного заповедника «Денежкин Камень»

_____  Возьмитель К.А.